



Државна комисија за одлучување во втор
степен во областа на инспекцискиот надзор
и прекршочната постапка

Бр. 01-611
16.03.2023 г.

РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и
прекршочната постапка

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

<p>Период за кој се известува: 2022 година</p> <p>Вкупен буџет: 22.474.000</p> <p>Број на вработени: 20 вработени на неопределено време</p> <p>www.dkip.mk</p>	<p>Одговорно лице: Елизабета Русеска</p> <p>Звање: Претседател</p> <p>E-mail: drzavnakomisija@gmail.com</p> <p>Телефон: 070/707-633</p>
---	--

ДОДЕН ГОДИШЕН БЮДЖЕТ
ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВЪВ ВЪДРОГИ
СЪВЕТНИЧЕСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ
ПО СЪВЕТНИЧЕСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

Содржина:
СЪДРЖАНИЕ

- 1. Резиме**
- 2. Вовед**
- 3. Статус, раководство, надлежност и организационна структура**
- 4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности**
- 5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето**
- 6. Соработка со други институции и меѓународна соработка**
- 7. Буџет, завршна сметка и финансирање**
- 8. Заклучоци**
- 9. Препораки**
- 10. Приложи**

1. Резиме

Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка е самостоен државен орган со својство на правно лице која е основана со Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр.130/2014, 53/2016, 11/2018).

Во овој извештај Државната комисија ќе ја опфати надлежноста, организациската структура како и вкупниот број на примени и решени предмети во 2022 година, по жалбите против решенија донесени во прв степен во инспекциската постапка.

Државната комисија почнувајќи од 01.01.2021 година повеќе не е надлежна да постапува по жалбите против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган, кога со закон е пропишано да одлучува во прекршочна постапка, која надлежност согласно член 131 став (1) од Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19) е пренесена на Управниот суд.

Во 2022 година во Државната комисија примени се вкупно 645 предмет од областа на инспекцискиот надзор и од претходните години (2015-2021), за решавање во 2022 година биле пренесени 71 предмети што значи дека вкупно за решавање во 2022 година Државната комисија имала 716 предмети.

Државната комисија во текот на 2022 година беше насочена кон решавање на пренесените предмети, но паралелно и кон решавање на предметите примени во текот на 2022 година, па така од вкупно 716 предмети за решавање, во текот на 2022 година, беа решени 601 предмети примени во 2022 година, 71 предмети пренесени од претходните години, но исто така во извештајниот период беа решени и 23 предмети по уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на 2022 година Комисијата решила вкупно 695 предмети.

Од презентираните бројки за вкупниот број на примени и пренесени предмети, како и вкупниот број на решени предмети во 2022 година, произлегува дека Државната комисија во извештајниот период решила 94% од вкупниот број на предмети за решавање што укажува на фактот дека истата работела ефикасно и ефективно во текот на извештајниот период.

2. Вовед

Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка (во понатамошниот текст: Државна комисија) е самостоен државен орган, кој има својство на правно лице и претставува контролор на работата на извршната власт со што овозможува владеење на правото и функционирање на правната држава.

Во текот на 2022 година Државната комисија беше насочена кон решавање на предметите од инспекцискиот надзор во законски определениот рок. Па така од вкупно 716 предмети за решавање, до крајот на извештајниот период Државната комисија реши 71 предмети од пренесените од претходните години, 601 предмети примени во 2022 година, што значи дека во текот на извештајниот период Државната комисија решила 672 предмети, од вкупниот број на предмети за решавање, но исто така во наведениот период Државната комисија постапила и по 23 предмети по уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на 2022 година, биле решени вкупно 695 предмети или 94% од вкупниот број на предмети за решавање.

2.1. **Мисија**

Обезбедување на висококвалитетна, професионална, независна, ефикасна и ефективна заштита на правата на сите субјекти во постапката по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциската постапка.

2.2. Визија

Давање на придонес во подобрувањето на целокупниот систем на инспекциските постапки, преку квалитетна, ефикасна, ефективна и транспарентна работа.

3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура

Државната комисија е составена од претседател и шест члена кои функцијата ја извршуваат професионално. Претседателот и членовите на Државната комисија ги избира по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Северна Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Северна Македонија и истите се избираат за период од пет години со право на повторен избор. Членовите на Државната комисија од своите редови избираат заменик-претседател.

Моменталниот состав на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка е избран од страна на Собранието на Република Северна Македонија со Одлука за избор на претседател и членови на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.08-4999/1 од 29.08.2018 година.

Начинот на работењето и одлучувањето на Државната комисија е уреден со Деловник за начинот на работата и одлучување на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.02-457/1 од 21.12.2018 година и Дополнување на Деловникот Бр.02-5/1 од 10.01.2019 година.

Државната комисија има стручна служба и на вработените во стручната служба се применуваат одредбите од законот со кој се регулираат правата и обврските на административните службеници.

Внатрешната организација на Државната комисија е уредена со Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија бр.0101-76 од 31.07.2015 година, Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-77 од 31.07.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-77/2 од 24.12.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37 од 25.01.2016 година, Правилникот за дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/2 од 11.02.2016 година, Правилникот за дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/3 од 09.06.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-410/2 од 07.12.2018 година и Правилникот за дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.01-47/2 од 03.02.2022 година.

Со Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија се утврдува внатрешната организација на Државната комисија, видот и бројот на организациските единици, нивниот делокруг на работа, начините и форми на

раководење со делокруг на работа, раководењето и графичкиот приказ на внатрешната организација на Државната комисија (органограм).

Внатрешната организација на стручната служба е уредена согласно надлежностите на Државната комисија во Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка и посебните закони со кои се определува надлежност за одлучување на Државната Комисија.

Внатрешната организација на стручната служба се заснова на начелата на:

-Законитост, стручност, ефикасност и економичност во вршењето на работите и задачите;

-Насоченост кон корисниците на услугите;

-Еднообразност и хиерархиска поставеност на организациските единици;

-Делегирање на овластувањата и

-Меѓусекторска и меѓусекторска координација.

Заради остварување на законските надлежности, обединување на повеќе меѓусебно поврзани функции, организирање, следење и координирање на работите, како и заради извршување на информатичко-технолошки работи, работи во врска со управување со човечки ресурси, нормативно-правни, информативно-комуникациски, информативно-документарни, стручно-аналитички, надзорни, материјално финансиски, инвестициски, стручно-административни и други работи во Државната комисија се основани следните организациски единици:

1.Сектор за инспекциски надзор;

2.Сектор за прекршоци;

3.Сектор за стручно-административни прашања;

4.Посебна организациска единица-Одделение за финансиски прашања и

5.Посебна организациска единица-Одделение за човечки ресурси.

3.1. Состав на Државната комисија заклучно со 31.12.2022 година

- Претседател на Државната комисија	1
-Заменик Претседател на Државната комисија	1
-Член на Државната комисија	5
-Вкупно	7

3.2. Структура на стручната служба на Државната комисија заклучно со 31.12.2022 година

Со Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија бр.0101-77 од 31.07.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-77/2 од 24.12.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37 од 25.01.2016 година, Правилникот за дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/2 од 11.02.2016 година, Правилникот за дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/3 од 09.06.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-410/2 од 07.12.2018

година и Правилникот за дополнување на Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.01-47/2 од 03.02.2022 година се предвидени вкупно 77 извршители, систематизирани во 74 работни места, нивниот распоред, шифрата, називот и описот на работните места по организациони единици и посебните услови потребни за извршување на работите и на задачите на одделните работни места, а распоредени се на следниот начин и тоа:

Ниво на работни места	Звање	Систематизирани работни места
A02	Генерален секретар	1
B01	Државен советник	2
B02	Раководител на сектор	3
B03	Помошник раководител на сектор	3
B04	Раководител на одделение	13
B01	Советник	17
B02	Виш соработник	9
B03	Соработник	9
B04	Помлад соработник	11
G01	Самостоен референт	1
G02	Виш референт	1
G03	Референт	1
G04	Помлад референт	3

Во Правилникот се утврдени и описаны и вкупно 3 (три) работни места на помошно-техничките лица, распоредени по организациони единици согласно Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

Работните места се распоредени на следниот начин:
(други помошно – технички лица) (превоз на лица и опрема)

- Ниво А3 – Возач (1)
 - Ниво А3 – Курир (1)
 - Ниво А3 – Хигиеничар (1).

Административни службеници вработени на неопределено време:

- | | | |
|-----------------------------------|----|--------------------------------|
| - Државен советник | 1 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Раководител на отделение | 3 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Советник | 11 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Помлад соработник | 2 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Самостоен референт | 1 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Виш референт | 1 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Референт | 0 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Помлад референт | 0 | до 10000 лв. за заетието време |
| - Вкупно | 19 | до 10000 лв. за заетието време |

1105 Помощно технички лица вработени на неопределено време до 31.12.2022 година:

-Возач 1
-Вкупно 1
Меѓутоа од наведените 19 административни службеници, 1 административен службеник со звање-раководител на одделение, преку Спогодба за превземање Бр.04-2977/7 од 30.08.2022 година, беше превземен од страна на Државниот управен инспекторат и 1 административен службеник со звање-советник, преку Спогодба за превземање Бр.04-8338/2 од 15.12.2021 година, беше превземен од страна на Министерство за финансии-Управа за јавни приходи.

Од вкупно 19 административни службеници и 1 помошно техничко лице со завршено високо образование се 17 вработени и тоа сите се административни службеници, додека со средно образование се 3 вработени од кои 2 се административни службеници и 1 е помошно техничко лице.

Во однос на половата застапеност во Државната комисија се вработени 9 мажи и 11 жени од кои на возраст од 25-29 години нема вработени, на возраст од 30-34 години се пет (5) вработени, на возраст од 35-40 години се девет (9) вработени, на возраст од 41-44 години нема ниту еден вработен, на возраст од 45-49 години – се тројца (3) вработени, на возраст од 50-54 години нема ниту еден вработен, на возраст од 55-59 години се двајца (2) вработени и на возраст од 60-64 е еден (1) вработен.

Во однос на правичната застапеност во Државната комисија се вработени 17 македонци, 1 албанец, 1 турчин и 1 влав.

Со оглед дека со Законот за прекршоците ("Службен весник на РСМ бр.96/2019), дел од надлежноста на Државната комисија во однос на прекршоците е пренесена на Управниот суд, а имајќи предвид дека во Државната комисија има формирано Сектор за прекршоци Државната комисија направи структурна реорганизација и за таа цел изготви Функционална анализа и врз основа на истата изготви Правилник за внатрешна организација и Правилник за систематизација на работните места во стручната служба, кои се прилагодени на моменталната надлежност на Комисијата и истите согласно Законот за вработените во јавниот сектор ги достави до Министерство за информатичко општество и администрација во нивна надлежност и постапување во однос на нивната меѓусебна усогласеност како и усогласеност со одредбите од Законот за вработените во јавниот сектор.

4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности

Покрај активностите кои произлегуваат од законските надлежности на Државната комисија-решавање на предмети по изјавени жалби чиј вкупен број е прикажан во прилогот на годишниот извештај за работата на Државната комисија, во текот на 2022 година Државната комисија превзема и повеќе активности во однос на завземање на ставови при постапувањето на инспекциските служби, односно усогласување на работењето согласно Законот за инспекциски надзор и за таа цел оствари средби со повеќе органи.

Со отпочнувањето на примената на Законот за управни спорови („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/2019) и различното толкување од страна на Управниот суд на одредбите од истиот, а кои се однесуваат на надомест на трошоците на постапката во управен спор Државната комисија се соочи со проблем од финансиски аспект, кој има финансиски инпликации и врз буџетот на Република Северна Македонија поради што до Владата на Република Северна Македонија достави Информација за неусогласена примена на член 86 став (1) од Законот за управни спорови од кои

произлегуваат финансиски импликации за Државната комисија кои се рефлектираат и на буџетот на Република Северна Македонија.

Владата на Република Северна Македонија на сто и деветнаесетата седница одржана на 17 јануари 2023 година ја разгледа Информацијата за неусогласена примена на член 86 став (1) од Законот за управни спорови од кои произлегуваат финансиски импликации за Државната комисија кои се рефлектираат и на буџетот на Република Северна Македонија и истата ја усвои и Министерство за правда го задолжи да направи анализа во однос на спроведувањето на Законот за управни спорови, а во насока на решавање на проблемите со кои се соочуваат државните органи при неговата примена и во рок од 30 дена до Владата да достават соодветно изменување и дополнување на Законот.

5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето

Државната комисија во континуитет е насочена кон подобрување на квалитетот во работењето усогласувајќи го со финансиските можности предвидени со буџетот на Државната комисија за 2022 година.

Имено до 2022 година во Државната комисија не е извршена ревизија на нејзиното работење.

Претседателот, членовите и раководните административни службеници, редовно одржуваат колегиуми и работни состаноци на кои се усогласуваат ставовите во однос на предметите по изјавени жалби од областа на инспекцискиот надзор, како и се разгледуваат ставовите на Управниот суд и Вишиот управен суд во однос на донесените одлуки.

Државната комисија, постојано работи на својата транспарентност, има своя веб страна, има објавена листа на информации од јавен карактер и овластените лица за давање информации од јавен карактер.

6. Соработка со други институции и меѓународна соработка

Во текот на 2022 година Државната комисија оствари соработка со Здружение на општини-заедница на единиците на локалната самоуправа на РСМ-ЗЕЛС, Инспекцискиот совет, со Управниот суд како и со повеќе инспекциски служби во насока на усогласување на ставовите за постапување.

7. Буџет, завршна сметка и финансирање

Државната комисија се финансира од буџетот на Република Северна Македонија кој во 2022 година изнесуваше 22.474.000,00 денари.

Во табеларниот преглед прикажан е буџетот за 2022 година по ставки, како и завршната сметка на Државната комисија за 2022 година.

Буџет 2022	Завршна сметка 2022
401 – Основни плати	12.575.000,00
402 – Придонеси за социјално осигурување	4.985.000,00
404 - Надоместоци	450.000,00
	12.540.879,00
	4.883.205,00
	429.228,00

420 – Патни и дневни расходи	240.000,00	211.044,00
421 – Комунални услуги, греене	1.280.000,00	1.137.117,00
423 – Материјали и ситен инвентар	150.000,00	122.366,00
424 – Поправки и тековни одржувања	510.000,00	498.311,00
425 – Договорни услуги	1.050.000,00	899.679,00
426 – Други тековни расходи	240.000,00	111.008,00
464 – Разни трансфери	858.863,00	747.287,00
465 - Исплати по извршни исправи	135.137,00	134.305,00
480 – Купување на опрема и машини	0,00	0,00
Вкупно	22.474.000,00	21.714.429,00

8.Заклучоци

Во 2022 година, од претходните години биле пренесени вкупно 71 предмети, што споредено со 2021 година кога биле пренесени 144 предмети е во опаѓање бројот на пренесени предмети, што пак укажува на ефикасно работење на комисијата.

Воедно Државната комисија од вкупно примени и пренесени 716 предмети, во текот на 2022 година, решила 672 предмети, но исто така во наведениот период постапила и по 23 предмети по уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на 2022 година, биле решени вкупно 695 предмети или 94% од вкупниот број на предмети за решавање, што исто така укажува на ефикасно и ефективното работење на комисијата во текот на извештајниот период.

Во насока на наведеното, треба да се има во предвид и фактот дека иако на почетокот на 2022 година Државната комисија имаше вработено 20 административни службеници на неопределено време и 1 помошно техничко лице вработено на неопределено време, сепак до крајот на извештајниот период, бројот на вработени во Државната комисија се намали бидејќи еден административен службеник со звање-раководител на одделение, преку Спогодба за превземање Бр.04-297/7 од 30.08.2022 година, беше превземен од страна на Државниот управен инспекторат и еден административен службеник со звање-советник, преку Спогодба за превземање Бр.04-8338/2 од 15.12.2021 година, беше превземен од страна на Министерство за финансии-Управа за јавни приходи. Поради наведеното до крајот на 2022 година Државната комисија функционираше со само 17 административни службеници во стручната служба и 1 помошно техничко лице како и Претседател и 6 члена на комисијата. Од наведените 17 административни службеници во стручната служба на предмети, односно на изготвување на нацрт-решенија работеле 12 извршители.

Од наведеното произлегува дека и покрај напорите за екипирање на стручната служба во извештајниот период, Државната комисија не успеала да обезбеди ниту едно вработување на неопределено време во стручната служба, туку напротив се соочила со одлив на кадри, меѓутоа и покај тоа комисијата успеала да реши 601 предмети кои биле примени во 2022 година, 71 предмети пренесени од претходните години и исто така

решила и 23 предмети по уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на извештајниот период Комисијата решила вкупно 695 предмети или 94% од вкупниот број на предмети за решавање, што укажува на ефикасно и ефективно работење на Државната комисија во текот на извештајниот период.

9. Препораки

Со оглед дека Државната комисија направи структурна реорганизација и за таа цел изготви Функционална анализа, а потоа врз основа на истата изготви и Правилник за внатрешна организација и Правилник за систематизација на работните места во стручната служба, кои се прилагодени на моменталната надлежност на Комисијата и истите се доставени до Министерство за информатичко општество и администрација во нивна надлежност и постапување во однос на нивната меѓусебна усогласеност како и нивната усогласеност со одредбите од Законот за вработените во јавниот сектор потребно е по добивање на согласност од страна на Министерство за информатичко општество и администрација за меѓусебната усогласеноста на Правилникот за внатрешна организација и Правилникот за систематизација на работните места во стручната служба и нивната усогласеност со одредбите од Законот за вработените во јавниот сектор Државната комисија да ги донесе истите.

За да може Државната комисија да продолжи успешно да работи и во наредниот период потребно е да ги зајакне ресурсите, пред се персоналните.

Исто така во соработка со првостепените органи и другите надлежни институции Државната комисија ќе продолжи да остварува средби со цел завземање на ставови за постапување согласно Законот за инспекциски надзор, односно усогласување во постапувањето на инспекторите при вршење на инспекцискиот надзор и изготвувањето на решенијата.

10. Прилози

- Статистичка анализа на предметите во Државната комисија
 - Завршна сметка





Република Северна Македонија

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на
инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

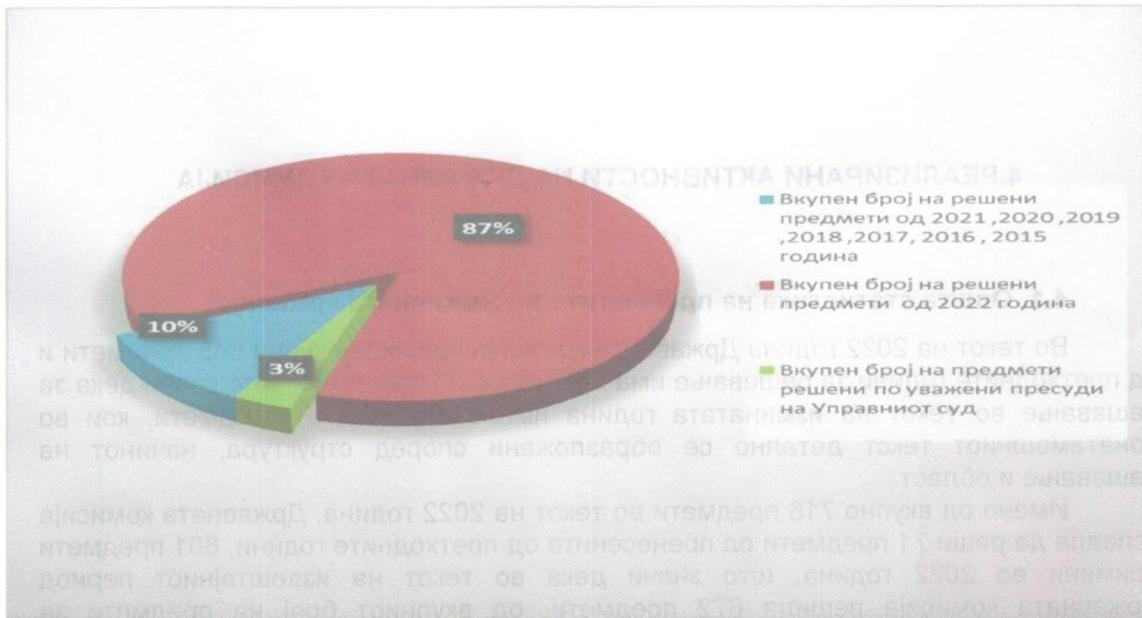
4.РЕАЛИЗИРАНИ АКТИВНОСТИ НА ДРЖАВНАТА КОМИСИЈА

4.1. Општа статистика на предметите во Државната комисија

Во текот на 2022 година Државната комисија примила вкупно 645 предмети и од претходните години за решавање има пренесено 71 предмети, што значи дека за решавање во текот на изминатата година имало вкупно 716 предмети, кои во понатамошниот текст детално се образложени според структура, начинот на решавање и област.

Имено од вкупно 716 предмети во текот на 2022 година, Државната комисија успеала да реши 71 предмети од пренесените од претходните години, 601 предмети примени во 2022 година, што значи дека во текот на извештајниот период Државната комисија решила 672 предмети, од вкупниот број на предмети за решавање, но исто така во наведениот период Државната комисија постапила и по 23 предмети по уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на 2022 година, биле решени вкупно 695 предмети или 94% од вкупниот број на предмети за решавање.

Вкупен број на примени предмети во 2022 година	645
Вкупен број на пренесени предмети од претходните години (2015 година, 2016 година, 2017 година, 2018 година, 2019 година, 2020 година и 2021 година)	71
Вкупен број на предмети за работа во 2022 година	716
Вкупен број на решени предмети од претходните години (2021 година, 2020 година, 2019 година, 2018 година, 2017 година, 2016 година и 2015 година) во 2022 година	71
Вкупен број на решени предмети од 2022 година	601
Вкупен број на предмети решени по уважени пресуди на Управниот суд	23
Вкупен број на решени предмети во 2022 година	695



*Табеларниот и графичкиот преглед се однесуваат на вкупно решени предмети од претходните години во 2022 година, вкупно решени предмети од 2022 година и вкупно решени предмети по уважени пресуди на Управниот суд.

Имајќи ги предвид презентираните бројки за примени и решени предмети во текот на 2022 година, произлегува дека Државната комисија во извештајниот период предметите ги решавала во законски определениот рок.

4.2. Структура на предметите во Државната комисија според начинот на решавање и вид на одлука

Со цел подобро запознавање со работата на Државната комисија, во понатамошниот текст подетално е објаснета структурата на бројот на решени предмети (отфрлени, одбиени и прифатени жалби) во областа на инспекцискиот надзор и бројот на предмети за кој е покренат управен спор согласно член 6 од Закон за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

Предметите оформени по жалби изјавени против решенија на првостепените органи, Државната комисија ги решила на следниот начин:

***Ја прифатила жалбата на жалителот, го поништила првостепеното решение и предметот го вратила на повторно разгледување и одлучување, (понатаму:прифатени жалби).**

-Од вкупниот број на решени предмети во 2022 година Државната комисија прифатила вкупно 396 жалби од кои 13 предмети биле по примени уважени тужби од Управниот суд со кои е поништено решението на Државната комисија. Исто така од вкупниот број на решени предмети во 2022 година, Државната комисија прифатила 2 жалби односно по истите одлучила мериторно согласно член 9 став (7) од Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

***Ја одбила жалбата како неоснована, (понатаму:одбиени жалби).**

-Од вкупниот број на решени предмети во 2022 година Државната комисија одбила вкупно 240 жалби, од кои 6 жалби Државната комисијата ги одбила

постапувајќи по уважена пресуда на Управниот суд.

***Ја отфрлила жалбата како ненавремена, недопуштена, изјавена од неовластено лице и отфрлена поради ненадлежност, (понатаму:отфрлени жалби).**

-Од вкупниот број на решени предмети во 2022 година Државната комисија отфрлила вкупно 28 жалби, од кои 4 жалби Државната комисија ги отфрлила поспатувајќи по уважена пресуда на Управен суд.

***Ја запрела постапката по изјавената жалба, поради повлекување на жалбата од страна на жалителот, (понатаму:запрени постапки).**

-Од вкупниот број на решени предмети во 2022 година Државната комисија ја запрела постапката по вкупно 3 жалби.

***Го препратила предметот на надлежност на првостепениот орган или на друг надлежен орган, (понатаму:препратени предмети).**

-Државната комисија во текот на 2022 година 7 предмети препратила на понатамошна надлежност на првостепениот орган како надлежен да постапува по предметот.

***Архивирани предмети (понатаму:A/A).**

-Државната комисија во текот на 2022 година како A/A архивирала вкупно 12 предмети.

***Решени предмети од страна на првостепениот орган.**

-Државната комисија во текот на 2022 година евидентирала 7 предмети кои биле оформени пред комисијата, а биле решени од страна на првостепениот орган.

4.3. Управно судска заштита во предметите на Државната комисија

Согласно член 11 од Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, предвиден е управен спор пред надлежен суд, односно пред Управниот суд.

Во таа смисла, по однос на решенијата на Државната комисија, во овој дел истакнуваме дека Државната комисија заклучно со 31.12.2022 година, евидентирала вкупно 95 поведени управни спорови, против решенијата на Државната комисија донесени во 2022 година.

Исто така во текот на извештајниот период до Државната комисија биле доставени 125 пресуди од Управниот суд, како и 74 пресуди од Управниот суд со кои е постапувано по тужби на ист тужител, за иста правна работа, само за различни вработени кај тужителот, со кои тужбата се уважува, а кои ќе се третираат во однос на одлуката на Управниот суд како 1 пресуда од Управниот суд. Отука од доставените 126 пресуди од Управниот суд во 89 пресуди тужбата е одбиена како неоснована што значи дека решението на Државната комисија е потврдено, во 10 пресуди тужбата е отфрлена, во 2 пресуди постапката била запрена, во 1 пресуда е мериторно решено, додека 24 пресуди се уважувачки односно тужбата се уважува, а решението на Државната комисија се поништува.

Од презентираните бројки може да се заклучи дека дури во 78% од пресудите на Управниот суд решението на Државната комисија е потврдено, што укажува на фактот дека во извештајниот период Комисијата работела ефикасно и законито.

4.4 СТАТУС НА РЕАЛИЗАЦИЈАТА НА АКТИВНОСТИТЕ ВО ОДНОС НА ПОСТАПКИТЕ ОД ПРАВНА ЗАШТИТА

4.4.1. Вкупен број на примени предмети во 2022 година во инспекцискиот надзор од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата, од областа на транспортот и врски, животната средина и просторното планирање, локалната самоуправа и одбраната, од областа на земјоделството, храната и ветеринарството и здравството и од областа на економијата, финансите и информатичкото општество и вкупен број на решени предмети од наведените области

Во 2022 година пред Државната комисија се примени вкупно 645 предмети во инспекциските постапки од сите погоре наведените области.

Од вкупниот број на примени предмети во 2022 година, Државната комисија решила вкупно 601 предмет примени во 2022 година, но покрај ова решила и 71 предмети од претходните години и исто така решила и 23 предмети постапувајќи по пресуди на Управниот суд, или вкупно решила 695 предмети и тоа на следниот начин:

2022 година	
	Вкупен број на решени предмети од областа на инспекцискиот надзор во 2022 година
Прифатени жалби	396
Одбиени жалби	240
Отфрлени жалби	28
Мериторно	2
Запрени постапки	3
A/A	12
Препратени предмети на надлежен орган на решавање	7
Решени предмети од страна на првостепениот орган	7
Вкупно решени предмети во областа на инспекцискиот надзор	695



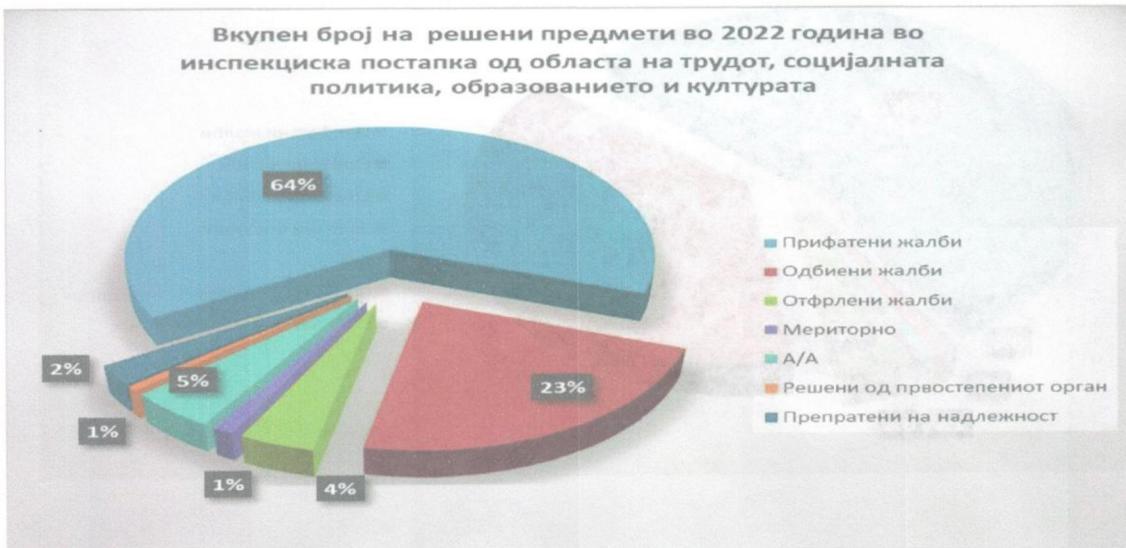
Во понатамошниот текст ќе биде анализиран бројот на примени и решени предмети во инспекциската постапка по области

4.4.2 Предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциската постапка во областа на трудот, социјалната политика, од образованието и културата.

Во 2022 година се примени вкупно 156 предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата и од претходните години за решавање во 2022 година од истата област се пренесени вкупно 21 предмети, што значи за решавање во 2022 година од наведената област имало вкупно 177 предмети.

Од вкупниот број на примени и пренесени предмети од наведената област, во 2022 година Државната комисија решила 137 предмети кои биле примени во текот на извештајниот период и 21 предмети кои биле пренесени од претходните години, но исто така во 2022 година Државната комисијата постапила и по 8 пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на 2022 година Државната комисија решила вкупно 166 предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата и тоа на следниот начин:

2022 година	
Вкупен број на решени предмети во 2022 година во инспекциска постапка од областа на трудот, социјалната политика, образованието и културата	
Прифатени жалби	106
Одбиени жалби	38
Отфрлени жалби	7
Мериторно	2
A/A	8
Решени од првостепениот орган	1
Препратени на надлежност	4
Вкупно	166



4.4.3. Предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка од областа на транспортот и врски, животната средина и просторното планирање, локалната самоуправа и одбраната.

Во 2022 година се примени вкупно 444 предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциската постапка од областа на транспортот и врски, животната средина и просторното планирање, локалната самоуправа и одбраната и од претходните години од истата област се пренесени вкупно 38 предмети, што значи за решавање во 2022 година имало вкупно 482 предмети.

Од вкупниот број на примени и пренесени предмети во наведената област, во текот на извештајниот период Државната комисија решила 424 предмети примени во 2022 година и 38 предмети пренесени од претходните години, но исто така постапила и по 14 уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на 2022 година Државната комисија решила вкупно 476 предмети во инспекциската постапка од областа на транспортот и врски, животната средина и просторното планирање, локалната самоуправа и одбраната и тоа на следниот начин:

2022 година	
Вкупен број на решени предмети во инспекциска постапка од областа на транспортот и врски, животната средина и просторното планирање, локалната самоуправа и одбраната,	
Прифатени жалби	265
Одбиени жалби	183
Отфрлени жалби	18
Запрени постапки	1
A/A	3
Решени од првостепениот орган	5
Препратени на надлежност	1
Вкупно	476



4.4.4. Предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка во областа на земјоделството, храната и ветеринарството и здравството.

Во 2022 година се примени вкупно 12 предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка од областа на земјоделството, храната и ветеринарството и здравството и од претходните години од истата област се пренесени 5 предмети, што значи за решавање во 2022 година имало вкупно 17 предмети.

Од вкупниот број на примени и пренесени предмети во наведената област, во текот на извештајниот период Државната комисија решила 12 предмети примени во 2022 година и 5 предмети пренесени од претходните години, но исто така постапила и по 1 уважена пресуда на Управниот суд, што значи дека во текот на 2022 година Државната комисија решила вкупно 18 предмети во инспекциската постапка од областа на транспортот и врски, животната средина и просторното планирање, локалната самоуправа и одбраната и тоа на следниот начин:

2022 година	
Вкупен број на решени предмети во инспекциска постапка од областа на земјоделството, храната и ветеринарството и здравството	
Прифатени жалби	9
Одбиени жалби	5
Отфрлени жалби	3
Решени од првостепениот орган	1
Вкупно	18



4.4.5. Предмети по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка во областа на економијата, финансите и информатичкото општество.

Во 2022 година се примени вкупно 33 предмети по жалби против решенија

донаесени во прв степен во инспекциска постапка од областа на економијата, финансите и информатичкото општество и од претходните години од истата област се пренесени 7 предмети, што значи за решавање во 2022 година имало вкупно 40 предмети.

Од вкупниот број на примени и пренесени предмети од наведената област, во текот на извештајниот период Државната комисија решила вкупно 28 предмети примени во 2022 година, но исто така решила и 7 предмети пренесени претходните години, што значи дека во текот на извештајниот период Државната комисија решила вкупно 35 предмети во инспекциска постапка од областа на економијата, финансите и информатичкото општество и тоа на следниот начин:

2022 година	
Вкупен број на решени предмети во инспекциска постапка од областа на економијата, финансите и информатичкото општество	
Прифатени жалби	16
Одбиени жалби	14
Запрени постапки	2
A/A	1
Препратени на надлежност	2
Вкупно	35

