



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

<p>Период кој се известува: 2021 година</p> <p>Вкупен буџет: 22.413.000</p> <p>Број на вработени: 19 вработени на неопределено време и 1 вработен на определено време</p> <p>www.dkip.mk</p>	<p>Одговорно лице: Име и презиме: Елизабета Русеска</p> <p>Звање: Претседател</p> <p>E-mail: drzavnakomisija@gmail.com</p> <p>Телефон: 070/707-633</p>
---	---

Содржина:

1. Резиме
2. Вовед



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура
4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности
5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето
6. Соработка со други институции и меѓународна соработка
7. Буџет, завршна сметка и финансирање
8. Заклучоци
9. Препораки
- 10 Прилози

1. Резиме

Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка е самостоен државен орган со својство на правно лице која е основана со Законот за основање на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка („Сл.весник на Република Македонија” бр.130/2014...11/2018).

Во овој извештај Државната комисија ќе ја опфати надлежноста, организациската структура како и вкупниот број на примени и решени предмети во 2021 година, само по жалбите против решенија донесени во прв степен во инспекциската постапка.

Ова од причина што согласно Законот за прекршоците („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19) поточно согласно член 131 став (1) од наведениот Закон, против решенијата за прекршок што ги донел прекршочниот орган може да се поднесе жалба до Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка до 31 декември 2020 година, што значи дека почнувајќи од 01.01.2021 година, Државната комисија повеќе не е надлежна да постапува по жалбите против одлуките за прекршок што се



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

донесени од прекршочен орган, кога со закон е пропишано да одлучува во прекршочна постапка, која надлежност е пренесена на Управниот суд.

Во 2021 година во Државната комисија примени се вкупно 921 предмет од областа на инспекцискиот надзор и од претходните години (2015-2020), за решавање во 2021 година биле пренесени 144 предмети што значи дека вкупно за решавање во 2021 година Државната комисија имала 1.065 предмети.

Државната комисија во текот на 2021 година беше насочена кон решавање на пренесените предмети но паралелно и кон решавање на предметите примени во текот на 2021 година, па така од вкупно 1.065 предмети за решавање, во текот на 2021 година, беа решени 857 предмети примени во 2021 година, 142 предмети пренесени од претходните години, но исто така во извештајниот период беа решени и 16 предмети по уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на 2021 година Комисијата решила вкупно 1.015 предмети.

Од презентираниите бројки за вкупниот број на примени и пренесени предмети 1.065 предмети, како и вкупниот број на решени предмети во 2021 година 1.015 предмети, произлегува дека Државната комисија во извештајниот период решила 95% од вкупниот број на предмети за решавање што укажува на фактот дека истата работела ефикасно и ефективно во текот на извештајниот период.

2. Вовед

Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка (во понатамошниот текст: Државна комисија) е самостоен државен орган, кој има својство на правно лице и претставува контролор на работата на извршната власт со што овозможува владеење на правото и функционирање на правната држава.

Во текот на 2021 година Државната комисија беше насочена кон решавање на предметите од инспекцискиот надзор во законски определениот рок. Па така од вкупно 1.065 предмети за решавање, до крајот на извештајниот период Државната комисија реши 1.015 предмети или 95% од вкупниот број на примени и пренесени предмети.

2.1. Мисија

Обезбедување на висококвалитетна, професионална, независна, ефикасна и ефективна заштита на правата на сите субјекти во постапката по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциската постапка.

2.2. Визија

Давање на придонес во подобрувањето на целокупниот систем на инспекциските постапки, преку квалитетна, ефикасна, ефективна и транспарентна работа.

3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура

Државната комисија е составена од претседател и шест члена кои функционираат



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

ја извршуваат професионално. Претседателот и членовите на Државната комисија ги избира по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Северна Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Северна Македонија и истите се избираат за период од пет години со право на повторен избор. Членовите на Државната комисија од своите редови избираат заменик-претседател.

Моменталниот состав на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка е избран од страна на Собранието на Република Северна Македонија со Одлука за избор на претседател и членови на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.08-4999/1 од 29.08.2018 година.

Начинот на работењето и одлучувањето на Државната комисија е уреден со Деловник за начинот на работата и одлучување на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.02-457/1 од 21.12.2018 година и Дополнување на Деловникот Бр.02-5/1 од 10.01.2019 година.

Државната комисија има стручна служба и на вработените во стручната служба се применуваат одредбите од законот со кој се регулираат правата и обврските на административните службеници.

Внатрешната организација на Државната комисија е уредена со Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија бр.0101-76 од 31.07.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-77/2 од 24.12.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37 од 25.01.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/2 од 11.02.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/3 од 09.06.2016 година и Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-410/2 од 07.12.2018 година.

Со Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија се утврдува внатрешната организација на Државната комисија, видот и бројот на организациските единици, нивниот делокруг на работа, начините и форми на раководење со делокруг на работа, раководењето и графичкиот приказ на внатрешната организација на Државната комисија (органограм).

Внатрешната организација на стручната служба е уредена согласно надлежностите на Државната комисија во Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка и посебните закони со кои се определува надлежност за одлучување на Државната Комисија.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

Внатрешната организација на стручната служба се заснова на начелата на:
-Законитост, стручност, ефикасност и економичност во вршењето на работите и задачите;

- Насоченост кон корисниците на услугите;
- Еднообразност и хиерархиска поставеност на организациските единици;
- Делегирање на овластувањата и
- Меѓуресорска и меѓусекторска координација.

Заради остварување на законските надлежности, обединување на повеќе меѓусебно поврзани функции, организирање, следење и координирање на работите, како и заради извршување на информатичко-технолошки работи, работи во врска со управување со човечки ресурси, нормативно-правни, информативно-комуникациски, информативно-документарни, стручно-аналитички, надзорни, материјално финансиски, инвестициски, стручно-административни и други работи во Државната комисија се основани следните организациски единици:

- 1.Сектор за инспекциски надзор;
- 2.Сектор за прекршоци;
- 3.Сектор за стручно-административни прашања;
- 4.Посебна организациона единица-Одделение за финансиски прашања и
- 5.Посебна организациона единица-Одделение за човечки ресурси.

3.1. Состав на Државната комисија заклучно со 31.12.2021 година

- Претседател на Државната комисија	1
-Заменик Претседател на Државната комисија	1
-Член на Државната комисија	5
-Вкупно	7

3.2. Структура на стручната служба на Државната комисија заклучно со 31.12.2021 година

Со Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија бр.0101-77 од 31.07.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-77/2 од 24.12.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37 од 25.01.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/2 од 11.02.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/3 од 09.06.2016 година и Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-410/2 од 07.12.2018 година се предвидени вкупно 77 извршители, ситематизирани во 74 работни места, нивниот распоред, шифрата, називот и описот на работните места по организациони единици и посебните услови потребни за извршување на работите и на задачите на одделните работни места, а распоредени се на следниот начин и тоа:

Ниво на работни места	Звање	Систематизирани работни места
A02	Генарален секретар	1
B01	Државен советник	2
B02	Раководител на сектор	3
B03	Помошник раководител на сектор	3
B04	Раководител на одделение	13
V01	Советник	17
V02	Виш соработник	9
V03	Соработник	9
V04	Помлад соработник	11
G01	Самостоен референт	1
G02	Виш референт	1
G03	Референт	1
G04	Помлад референт	3

Во Правилникот се утврдени и опишани и вкупно 3 (три) работни места на помошно-техничките лица, распоредени по организациони единици согласно Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

Работните места се распоредени на следниот начин:

(други помошно – технички лица) (превоз на лица и опрема)

- Ниво А3 – Возач (1)
- Ниво А3 – Курир (1)
- Ниво А3 – Хигиеничар (1).

Административни службеници вработени на неопределено време:

- Државен советник	1
- Раководител на одделение	2
- Советник	11
-Помлад соработник	3
-Самостоен референт	1
-Виш референт	1
-Референт	0
-Помлад референт	0



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

-Вкупно **19**

Вработени со договор за вработување на определено работно време до 31.12.2021 заради привремено зголемен обем на работа:

-Возач 1
-Вкупно **1**

Од вкупно 19 административни службеници и 1 вработен на определено време во Државната комисија со завршено високо образование се 17 вработени и тоа сите се административни службеници, додека со средно образование се 3 вработени од кои 2 се административни службеници и 1 е вработен на определено време.

Во однос на половата застапеност во Државната комисија се вработени 9 мажи и 11 жени од кои на возраст од 25-29 години нема вработени, на возраст од 30-34 години се осум (8) вработени, на возраст од 35–40 години се шест (6) вработени, на возраст од 40-44 години нема ниту еден вработен, на возраст од 45-49 години – се тројца (3) вработени, од 50-54 години- е еден (1), на возраст од 55-59 години се еден (1) вработен и на возраст од 60-64 е еден (1) вработен.

Во однос на правичната застапеност во Државната комисија се вработени 18 македонци, 1 турчин и 1 влав.

4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности

Покрај активностите кои произлегуваат од законските надлежности на Државната комисија-решавање на предмети по изјавени жалби чиј вкупен број е прикажан во прилогот на годишниот извештај за работата на Државната комисија, во текот на 2021 година Државната комисија превзема и повеќе активности во однос на завземање на ставови при постапувањето на инспекциските служби, односно усогласување на работењето согласно Законот за инспекциски надзор и за таа цел оствари средби со повеќе органи.

5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето

Државната комисија во континуитет е насочена кон подобрување на квалитетот во работењето усогласувајќи го со финансиските можности предвидени со буџетот на Државната комисија за 2021 година.

Имено до 2021 година во Државната комисија не е извршена ревизија на нејзиното работење.

Претседателот, членовите и раководните административни службеници, редовно одржуваат колегиуми и работни состаноци на кои се усогласуваат ставовите



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

во однос на предметите по изјавени жалби од областа на инспекцискиот надзор, како и се разгледуваат ставовите на Управниот суд и Вишиот управен суд во однос на донесените одлуки.

Државната комисија, постојано работи на својата транспарентност, има своја веб страна, има објавена листа на информации од јавен карактер и овластените лица за давање информации од јавен карактер.

6. Соработка со други институции и меѓународна соработка

Во текот на 2021 година Државната комисија оставри соработка со Инспекцискиот совет, со Управниот суд како и со повеќе инспекциски служби во насока на усогласување на ставовите за постапување.

7. Буџет, завршна сметка и финансирање

Државната комисија се финансира од буџетот на Република Северна Македонија кој во 2021 година изнесуваше 22.413.000,00 денари.

Во табеларниот преглед прикажан е буџетот за 2021 година по ставки, како и завршната сметка на Државната комисија за 2021 година.

	Буџет 2021	Завршна сметка 2021
401 – Основни плати	12.790.000.00	12.447.604.00
402 – Придонеси за социјално осигурување	5.022.000.00	4.844.142.00
404 - Надоместоци	470.000,00	366.850.00
420 – Патни и дневни расходи	200.000.00	179.961.00
421 –Комунални услуги, греење	1.185.841.00	943.988.00
423 – Материјали и ситен инвентар	250.000.00	197.423.00
424 – Поправки и тековни одржувања	582.446.00	401.720.00
425 – Договорни услуги	1.100,000.00	961.005.00
426 – Други тековни расходи	200.000.00	81.978.00
464 – Разни трансфери	155.473.00	121.642.00



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

465 - Исплати по извршни исправи	91.370.00	91.370.00
480 – Купување на опрема и машини	65.870.00	61.700.00
481-Градежни објекти	200.000.00	194.554.00
485-Вложувања и нефинансиски средства	100.000.00	/
Вкупно	22.413.000.00	20.893.937.00

8.Заклучоци

Стапувањето на сила на новиот Закон за прекршоците (Сл.весник на РСМ бр.96/2019) имаше влијание и се одрази врз на работењето на Комисијата во извештајниот период.

Имено во членот 131 од Законот за прекршоците, е предвидено дека против решенија за прекршок што ги донел прекршочниот орган може да се поднесе жалба до Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка до 31 декември 2020 година. Предметите по започнатите постапки по жалба пред Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка кои нема да завршат во рокот од ставот (1) на овој член, ќе се предадат и ќе продолжат пред Управниот суд.

Од наведениот член произлезе обврска за Државната комисија сите прекршочни предмети оформени пред Државната комисија кои нема да бидат решени пред Комисијата до 31.12.2020 година, во текот на извештајниот период, да бидат предадени на Управниот суд.

Поради наведеното, Државната комисија со Решение Бр.03-23 од 14.01.2021 година, формираше Комисија за примопредавање на предметите на Управниот суд, составена од четворица извршители од стручната служба на Комисијата, кои имаа за задача да ги подготват предметите за примопредавање, односно да извршат попис на сите примени предмети и списи по предметите доставени од страна на првостепените прекршочни органи или непосредно до Државната комисија по 31.12.2020 година, да изготват список на предмети кои треба да се предадат на Управниот суд како и да го спроведат примопредавањето на предметите со Управниот суд.

Комисијата за примопредавање на предметите на Управниот суд, функционираше целото прво тримесечје од извештајниот период, така што секој вторник и четврток во работната седмица, вршеше примопредавање на предметите и притоа на Управниот суд предаде вкупно 2.094 предмети.

Во насока на наведеното, треба да се има во предвид и фактот дека во текот на извештајниот период, Државната комисија функционираше со претседател и 6 члена на комисијата и со стручна служба составена од 19 административни службеници и едно лице вработено на определено време. Од наведените 19 административни службеници во стручната служба на предмети, односно на



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

изготвување на нацрт-решенија работеле само 13 извршители од кои четворица во првото тримесечје биле ангажирани со примопредавањето на предметите на Управниот суд.

Од наведеното произлегува дека и покрај напорите за екипирање на стручната служба во извештајниот период, Државната комисија не успеала да обезбеди ниту едно вработување на неопределено време, туку напротив во првото тримесечје од извештајниот период четворица од извршителите биле дополнително ангажирани со примопредавање на предметите на Управниот суд, меѓутоа и со намален број на извршители, Државната комисија во текот на извештајниот период успеала да реши 857 предмети кои биле примени во 2021 година, 142 предмети пренесени од претходните години и исто така решила и 16 предмети по уважени пресуди на Управниот суд, што значи дека во текот на извештајниот период Комисијата решила вкупно 1.015 предмети или 95% од вкупниот број на предмети за решавање, што укажува на ефикасно и ефективно работење на Државната комисија во текот на извештајниот период.

9. Препораки

Со оглед дека со Законот за прекршоците (Сл.весник на РСМ бр.96/2019), дел од надлежноста на Државната комисија во однос на прекршоците е пренесена на Управниот суд, а имајќи предвид дека во Државната комисија има формирано Сектор за прекршоци, потребно е Државната комисија да направи структурна реорганизација и за таа цел ќе изготви Функционална анализа, а потоа врз основа на одобрената функционална анализа ќе изготви и Правилник за внатрешна организација и Правилник за систематизација на работните места во стручната служба, кои ќе бидат прилагодени на моменталната надлежност на Комисијата.

Преку надлежните институции Државната комисија ќе иницира постапки за усогласување на неусогласените материјални закони со Законот за општата управна постапка и Законот за инспекциски надзор.

Исто така во соработка со првостепените органи и другите надлежни институции Државната комисија ќе продолжи да остварува средби со цел завземање на ставови за постапување согласно Законот за инспекциски надзор, односно усогласување во постапувањето на инспекторите при вршење на инспекцискиот надзор и изготвувањето на решенијата.

10. Прилози

- Статистичка анализа на предметите во Државната комисија
- Завршна сметка



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот
надзор и прекршочната постапка

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЈАТА,
Елизабета Русеска**