



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор
и прекршочната постапка

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ

<p>Период кој се известува: 2019 година</p> <p>Вкупен буџет: 24.776.000</p> <p>Број на вработени: 23 вработени на неопределено време и 2 вработени на определено време</p> <p>www.dkip.mk</p>	<p>Одговорно лице: Име и презиме: Елизабета Русеска</p> <p>Звање: Претседател</p> <p>E-mail: drzavnakomisija@gmail.com</p> <p>Телефон: 070/707-633</p>
---	--

Содржина:

1. Резиме
2. Вовед
3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура
4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности, план за работа и стратешки план
5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето
6. Соработка со други институции и меѓународна соработка
7. Буџет, завршна сметка и финансирање
8. Заклучоци
9. Препораки
10. Заклучок
11. Прилози

1. Резиме

Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка е самостоен државен орган со својство на правно лице која е основана со Законот за основање на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка („Сл.весник на Република Македонија” бр.130/2014...11/2018).

Во овој извештај Државната комисија ќе ја опфати надлежноста, организациската структура како и вкупниот број на примени и решени предмети во 2019 година, по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка, како и по жалби против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган, кога со закон е пропишано да одлучува во прекршочна постапка.



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

Имено во 2019 година во Државната комисија примени се вкупно 3.267 предмети од кои 657 предмети се од областа на инспекцискиот надзор и 2.610 предмети од областа на прекршочната постапка.

Споредбено со 2018 година кога биле примени вкупно 3.076 предмети, бројот на примени предмети во 2019 година укажува на зголемен прилив на предмети, а со тоа и зголемен обем на работа на Државната комисија во извештајниот период.

Во 2019 година има 2.646 предмети пренесени од претходните години (2015 година, 2016 година, 2017 и 2018 година), за решавање во 2019 година, што споредбено со 2018 година кога од претходните години биле пренесени вкупно 1.260 предмети исто така укажува на зголемен обем на работа од самиот почеток на извештајниот период.

Наведената бројка од 2.646 предмети пренесени за решавање во 2019 година, се должи на нефункционирањето на Државната комисија најголем дел од 2018 година, односно во период од 19.03.2018 година до 29.08.2018 година, Државната комисија не функционираше поради ненавремениот избор на составот на комисијата, што допринесе да се создаде наведената бројка на нерешени предмети.

Во 2019 година Државната комисија се впушти во решавање на пренесените предмети но паралелно решаваше и предмети примени во текот на 2019 година, па така од вкупно 5.913 предмети за решавање, во текот на 2019 година беа решени 3.621 предмет, од кои 1.145 предмети примени во 2019 година и 2.476 предмети пренесени од претходните години.

Од презентираниите бројки за вкупниот број на примени 3.267 предмети и вкупниот број на решени предмети во 2019 година од 3.621 предмет, произлегува дека Државната комисија и со намален број на извршители ја зголемила својата ефикасност и решила поголем број на предмети од бројот на примени предмети во извештајниот период, односно решила 354 предмети повеќе од вкупно примените предмети во 2019 година.

2. Вовед

Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка (во понатамошниот текст: Државна комисија) е самостоен државен орган, кој има својство на правно лице и претставува контролор на работата на извршната власт со што овозможува владеење на правото и функционирање на правната држава.

Во текот на 2019 година Државната комисија беше насочена пред се кон решавање на предметите кои беа пренесени од претходните години и беа во голем број поради нефункционирањето на Државната комисија најголем дел од 2018 година, што допринесе бројот на пренесени предмети значително да се зголеми за разлика од претходните години.

Паралелно со решавање на пренесените предмети Државната комисија решаваше и предмети примени во тековната 2019 година. Па така од вкупно 5.913 предмети Државната комисија до крајот на извештајниот период реши 3.621 предмет или 61% од вкупниот број на примени и пренесени предмети, а 100% од бројот на примени предмети во 2019 година.

Во своето работење во текот на 2019 година Државната комисија се соочи со проблеми во работењето поради стапување на сила на Новиот Закон за прекршоците во Мај 2019 година, во кој беше даден рок од 6 месеци за усогласување на материјалните закони со Законот за прекршоците, а исто така беше донесен и новиот Закон за инспекциски надзор, кој стапи на сила од 30.11.2019 година, што



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

дополнително ја отежна работата на Државната комисија, бидејќи најголемиот дел од материјалните закони не се усогласија со новиот Закон за прекршоци и законот за инспекциски надзор.

2.1. Мисија

Обезбедување на висококвалитетна, професионална, независна, ефикасна и ефективна заштита на правата на сите субјекти во постапката по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка како и по жалби против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган, кога со закон е пропишано да одлучуваат во прекршочна постапка.

2.2. Визија

Давање на придонес во подобрувањето на целокупниот систем на инспекциски постапки и прекршоци, преку квалитетна, ефикасна, ефективна и транспарентна работа.

3. Статус, раководство, надлежност и организациона структура

Државната комисија е составена од претседател и шест члена кои функцијата ја извршуваат професионално. Претседателот и членовите на Државната комисија ги избира по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Северна Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Северна Македонија и истите се избираат за период од пет години со право на повторен избор. Членовите на Државната комисија од своите редови избираат заменик-претседател.

Моменталниот состав на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка беше избран од страна на Собранието на Република Македонија со Одлука за избор на претседател и членови на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.08-4999/1 од 29.08.2018 година.

Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка е надлежна за решавање по жалби против решенијата донесени во прв степен во инспекциската постапка како и по жалби против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган, кога со закон е пропишано да одлучува во прекршочната постапка.

Начинот на работењето и одлучувањето на Државната комисија е уреден со Деловник за начинот на работата и одлучување на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.02-457/1 од 21.12.2018 година и Дополнување на Деловникот Бр.02-5/1 од 10.01.2019 година.

Државната комисија има стручна служба и на вработените во стручната служба се применуваат одредбите од законот со кој се регулираат правата и обврските на административните службеници.

Внатрешната организација на Државната комисија е уредена со Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија бр.0101-76 од 31.07.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-77/2 од 24.12.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37 од 25.01.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/2 од 11.02.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/3 од 09.06.2016 година и Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-410/2 од 07.12.2018 година.

Со Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија се утврдува внатрешната организација на Државната комисија, видот и бројот на организациските единици, нивниот делокруг на работа, начините и форми на раководење со делокруг на работа, раководењето и графичкиот приказ на внатрешната организација на Државната комисија (органограм).

Внатрешната организација на стручната служба е уредена согласно надлежностите на Државната комисија во Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка и посебните закони со кои се определува надлежност за одлучување на Државната Комисија.

Внатрешната организација на стручната служба се заснова на начелата на:

-Законитост, стручност, ефикасност и економичност во вршењето на работите и задачите;

-Насоченост кон корисниците на услугите;

-Еднообразност и хиерархиска поставеност на организациските единици;

-Делегирање на овластувањата и

-Меѓуресурска и меѓусекторска координација.

Заради остварување на законските надлежности, обединување на повеќе меѓусебно поврзани функции, организирање, следење и координирање на работите, како и заради извршување на информатичко-технолошки работи, работи во врска со управување со човечки ресурси, нормативно-правни, информативно-комуникациски, информативно-документарни, стручно-аналитички, надзорни, материјално финансиски, инвестициски, стручно-административни и други работи во Државната комисија се основаат следните организациски единици:

1.Сектор за инспекциски надзор;

2.Сектор за прекршоци;

3.Сектор за стручно-административни прашања;

4.Посебна организациона единица-Одделение за финансиски прашања и

5.Посебна организациона единица-Одделение за човечки ресурси.

3.1. Состав на Државната комисија заклучно со 31.12.2019 година

- Претседател на Државната комисија

1



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

-Заменик Претседател на Државната комисија	1
-Член на Државната комисија	5
-Вкупно	7

3.2. Структура на стручната служба на Државната комисија заклучно со 31.12.2019 година

Со Правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на Државната комисија бр.0101-77 од 31.07.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-77/2 од 24.12.2015 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37 од 25.01.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/2 од 11.02.2016 година, Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-37/3 од 09.06.2016 година и Правилникот за измена и дополнување на правилникот за систематизација на работни места во стручната служба на државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка бр.0101-410/2 од 07.12.2018 година се предвидени вкупно 77 извршители, ситематизирани во 74 работни места, нивниот распоред, шифрата, називот и описот на работните места по организациони единици и посебните услови потребни за извршување на работите и на задачите на одделните работни места, а распоредени се на следниот начин и тоа:

Ниво на работни места	Звање	Систематизирани работни места
A02	Генарален секретар	1
B01	Државен советник	2
B02	Раководител на сектор	3
B03	Помошник раководител на сектор	3
B04	Раководител на одделение	13
V01	Советник	17
V02	Виш соработник	9
V03	Соработник	9
V04	Помлад соработник	11
G01	Самостоен референт	1
G02	Виш референт	1
G03	Референт	1



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

Г04	Помлад референт	3
-----	-----------------	---

Во Правилникот се утврдени и опишани и вкупно 3 (три) работни места на помошно-техничките лица, распоредени по организациони единици согласно Правилникот за внатрешна организација на стручната служба на Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка.

Работните места се распоредени на следниот начин:

(други помошно – технички лица) (превоз на лица и опрема)

- Ниво А3 – Возач (1)
- Ниво А3 – Курир (1)
- Ниво А3 – Хигиеничар (1).

Административни службеници вработени на неопределено време:

- Државен советник	1
- Раководител на одделение	2
- Советник	11
-Помлад соработник	4
-Самостоен референт	1
-Виш референт	1
-Референт	1
-Помлад референт	2
-Вкупно	23

Вработени со договор за вработување на определено работно време до 31.12.2019 заради привремено зголемен обем на работа:

- Соработник	2
-Вкупно	2

Меѓутоа од наведените 23 административни службеници на 1 административен службеник со звање-Раководител на одделение му престана работниот однос на ден 23.05.2019 година, со Решение за престанок на работен однос по сила на закон Бр.04-173/2 од 22.05.2019 година, поради остварување на условите за инвалидска пензија, додека 1 административен службеник преку Спогодба за превземање Бр.04-73/3 од 08.02.2019 година, беше превземен од страна на Министерството за финансии.

Од вкупно 23 административни службеници вработени во Државната комисија со завршено високо образование се 20 административни службеници, со средно образование 3 административни службеници.

Во однос на половата застапеност во Државната комисија се вработени 10 мажи и 15 жени од кои на возраст од 25-29 години нема вработени, на возраст од 30-34 години се еднаесет (11) вработени, на возраст од 35–40 години се шест (6) вработени, на возраст од 40-44 години е еден (1) вработен, на возраст од 45-49 години – се тројца (3) вработени, од 50-54 години- е еден (1), на возраст од 55-59 години се еден (1) вработен и на возраст од 60-64 е двајца (2) вработени.

Во однос на правичната застапеност во Државната комисија се вработени 20



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

македонци, 1 албанец, 1 ром, 1 турчин, 1 влав и 1 вработен од други националности.

4. Реализирани активности произлезени од законските надлежности

Покрај активностите кои произлегуваат од законските надлежности на Државната комисија-решавање на предмети по изјавени жалби чиј вкупен број е прикажан во прилогот на годишниот извештај за работата на Државната комисија, во текот на 2019 година Државната комисија превзема и повеќе активности во однос на завземање на ставови при постапувањето согласно новиот Закон за инспекциски надзор и новиот Закон за прекршоците и за таа цел оствари средби со повеќе органи додека пак членовите на комисијата и вработените во стручната служба присуствуваа на повеќе обуки за наведените закони.

5. Активности за подобрување на квалитетот во работењето

Државната комисија во континуитет е насочена кон подобрување на квалитетот во работењето усогласувајќи го со финансиските можности предвидени со буџетот на Државната комисија за 2019 година.

Имено до 2019 година во Државната комисија не е извршена ревизија на нејзиното работење.

Претседателот, членовите и раководните административни службеници, редовно одржуваат колегиуми и работни состаноци на кои се усогласуваат ставовите во однос на предметите по изјавени жалби од областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка, како и се разгледуваат ставовите на Управниот суд и Вишиот управен суд во однос на донесените одлуки.

Државната комисија, постојано работи на својата транспарентност, има своја веб страна, има објавена листа на информации од јавен карактер и овластените лица за давање информации од јавен карактер.

6. Соработка со други институции и меѓународна соработка

Во текот на 2019 година Државната комисија оставри соработка со прекршочните органи на Министерството за внатрешни работи на Република Северна Македонија, Управата за јавни приходи, Царинската управа на Република Северна Македонија, Инспекцискиот совет и Управниот суд и др. во насока на усогласување на ставови за постапување.

7. Буџет, завршна сметка и финансирање



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

Државната комисија се финансира од буџетот на Република Северна Македонија кој во 2019 година изнесуваше 24.776.000,00 денари.

Во табеларниот преглед прикажан е буџетот за 2019 година по ставки, како и завршната сметка на Државната комисија за 2019 година.

	Буџет 2019	Завршна сметка 2019
401 – Основни плати	14.196.000.00	13.584.881.00
402 – Придонеси за социјално осигурување	5.250.000.00	5.147.496.00
420 – Патни и дневни расходи	300.000.00	200.317.00
421 – Комунални услуги, греење	1.400.000.00	1.059.085.00
- Комуникација	/	504.053.00
- Транспорт	/	50.000.00
423 – Материјали и ситен инвентар	400.000.00	355.445.00
424 – Поправки и тековни одржувања	650.000.00	516.850.00
425 – Договорни услуги	1.100.000.00	1.052.338.00
426 – Други тековни расходи	350.000.00	196.869.00
464 – Разни трансфери	294.624.00	68.041.00
480 – Купување на опрема и машини	50.000.00	37.159.00
Вкупно	23.990.624.00	22.218.481.00

8. Заклучоци

Нефункционарањето на Државната комисија во период од 19.03.2018 година до 29.08.2018 година, значително се одрази врз работата на комисијата и во текот на 2019 година, во однос на постапувањето на комисијата по изјавените жалби во законски определените рокови.

Имено во 2019 година, од претходните години, биле пренесени вкупно 2.646 предмети што споредбено со 2018 година кога биле пренесени 1.260 предмети укажува на зголемен обем на работа на комисијата уште од самиот почеток на извештајниот период.

Дополнително во текот на 2019 година биле примени вкупно 3.267 предмети, што споредбено со 2018 година кога биле примени 3.076 предмети исто така укажува зголемен обем на работа на комисијата во 2019 година.

И покрај зголемениот обем на работа, Државната комисија од вкупно примени и пренесени 5.913 предмети, во текот на 2019 година решила 2.800 предмети од



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка

областа на прекршоците и 821 предмет од областа на инспекцискиот надзор, односно решила вкупно 3.621 предмети или 61% од вкупниот број на примени и пренесени предмети, а 100% од предметите примени во тековната 2019 година, што укажува на ефикасно и ефективно работење на комисијата во текот на извештајниот период.

Притоа треба да го имаме во предвид и фактот дека иако на почетокот на 2019 година Државната комисија имаше вработено 23 административни службеници на неопределено време и 1 вработен на определено време до 31.12.2019 година, сепак до крајот на извештајниот период, бројот на вработените во Државната комисија се намали бидејќи едно лице вработено како административен службеник со Спогодба за превземање Бр.04-73/3 од 08.02.2019 година, беше превземено од Министерството за финансии, додека на едно лице вработено исто така како административен службеник со решение за престанок на работен однос по сила на закон Бр.04-173/2 од 22.05.2019 година му престана работниот однос во Државната комисија, поради исполнување на условите за инвалидска пензија, а дури од Август 2019 година беше склучен Договор за вработување на едно лице на определено работно време до 31.12.2019 година. Поради наведеното до крајот на 2019 година Државната комисија функционираше со вкупно 21 административен службеник и 2 вработени на определено време во стручната служба како и Претседател и 6 члена на комисијата и користеше само 15 канцеларии.

Од наведеното произлегува дека Државната комисија сеуште не ја екипирала стручната служба согласно Правилникот за систематизација на работните места на стручната служба во Државната комисија и не е решено прашањето со проширување на работните простории со кои располага.

9. Препораки

За да може Државната комисија да продолжи успешно да работи и во наредниот период потребно е да ги зајакне ресурсите, пред се персоналните а потоа и просторните, поради што Државната комисија ќе бара согласност од надлежните институции за реализација на минимум 5 нови вработувања.

Преку службата за Општи и заеднички работи при Владата на Република Северна Македонија, Државната комисија ќе бара на користење уште најмалку 4 канцеларии кои се наоѓаат на истиот кат во зградата кде што е сместена и Државната комисија.

Во соработка со првостепените органи и другите надлежни институции Државната комисија ќе продолжи да остарува средби со цел завземање на ставови за постапување согласно новиот Закон за инспекциски надзор и Законот за прекршоците.

11. Прилози

- Статистичка анализа на предметите во Државната комисија
- Завршна сметка



РЕПУБЛИКА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА
Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор
и прекршочната постапка

**ПРЕТСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЈАТА,
Елизабета Русеска**