

Број на Службен весник: /

Датум на објава на Службен весник: /

Број на одлука на Уставен суд (У.бр.): /

ЗАКОН ЗА ОСНОВАЊЕ НА ДРЖАВНА КОМИСИЈА ЗА ОДЛУЧУВАЊЕ ВО ВТОР СТЕПЕН ВО ОБЛАСТА НА ИНСПЕКЦИСКИОТ НАДЗОР И ПРЕКРШОЧНАТА ПОСТАПКА

(„Службенвесник на Република Македонија“ бр.130/14, 53/16 и 11/18)

Член 1

(1) Државната комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка (во натамошниот текст: Државната комисија) е надлежна за решавање по жалби против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка како и по жалби против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган, кога со закон е пропишано да одлучуваат во прекршочна постапка.

(2) Во постапката за решавање по жалби Државната комисија ги применува одредбите од Законот за општата управна постапка, Законот за инспекциски надзор и Законот за прекршоците доколку со овој или друг закон поинаку не е уредено.

Член 2

(1) Државната комисија е државен орган кој е самостоен во својата работа и има својство на правно лице.

(2) Државната комисија има стручна служба. На вработените во стручната служба се применуваат одредбите од законот со кој се регулираат правата и обврските на административните службеници.

(3) Државната комисија се финансира од Буџетот на Република Македонија.

Член 3

(1) Државната комисија е составена од претседател и шест члена кои функцијата ја извршуваат професионално.

(2) Претседателот и членовите на Државната комисија ги избира по пат на јавен конкурс и ги разрешува Собранието на Република Македонија на предлог на Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Македонија.

(3) Претседателот и членовите на Државната комисија се избираат за период од пет години со право на повторен избор.

(4) За претседател на Државната комисија се избира лице кое:

- е државјанин на Република Македонија;
- во моментот на изборот со правосилна судска пресуда не му е изречена казна или прекршочна санкција забрана за вршење на професија, дејност или должност;
- има стекнати најмалку 300 кредити според ЕКТС или завршен VII/1 степен правен факултет;
- има најмалку шест години работно искуство на управни работи;
- поседува еден од следниве меѓународно признати сертификати или уверенија за активно познавање на англискиот јазик не постар од пет години:

1. ТОЕФЕЛ ИБТ- најмалку 74 бода,

2. ИЕЛТС (IELTS) - најмалку 6 бода,

3. ИЛЕЦ (ILEC) (Cambridge English: Legal)- најмалку Б2 (B2) ниво,
4. ФЦЕ (FCE) (Cambridge English: First) –положен,
5. БУЛАТС (BULATS) - најмалку 60 бода или
6. АПТИС (APTIS) - најмалку ниво Б2 (B2).

(5) За член на Државната комисија се избира лице кое:

- е државјанин на Република Македонија;
- во моментот на изборот со правосилна судска пресуда не му е изречена казна или прекршочна санкција забрана за вршење на професија, дејност или должност;
- има стекнати најмалку 300 кредити според ЕКТС или завршен VII/1 степен образование;
- има најмалку четири години работно искуство на правни работи;
- поседува еден од следниве меѓународно признати сертификати или уверенија за активно познавање на англискиот јазик не постар од пет години:

1. ТОЕФЕЛ ИБТ- најмалку 74 бода,
2. ИЕЛТС (IELTS) - најмалку 6 бода,
3. ИЛЕЦ (ILEC) (Cambridge English: Legal)- најмалку Б2 (B2) ниво,
4. ФЦЕ (FCE) (Cambridge English: First) -положен,
5. БУЛАТС (BULATS) - најмалку 60 бода или
6. АПТИС (APTIS) - најмалку ниво Б2 (B2)и

(6) Изборот на членови на Државната комисија се врши врз основа на критериумите на стручност и компетентност и согласно начелото на соодветна и правична застапеност.

(7) Членовите на Државната комисија од своите редови избираат заменик-претседател.

(8) Претседателот и членовите на Државната комисија не можат да бидат членови во органи и тела кои ги избира или именува Собранието на Република Македонија или Владата на Република Македонија.

Член 4

(1) На претседателот или членот на Државната комисија мандатот му престанува, ако:

- тоа сам го побара,
- наврши 64 години старост и
- настапи смрт на претседателот или членот.

(2) Претседателот или членот на Државната комисија се разрешува пред истекот на мандатот, ако:

- трајно ја загуби способноста за вршење на функцијата, што го утврдува Собранието на Република Македонија,
- е осуден со правосилна судска пресуда за кривично дело на безусловна казна затвород најмалку шест месеци или
- врши работи кои се неспојливи со функцијата член или претседател на Државната комисија.

(3) Предлог за разрешување на претседателот и членот на Државната комисија може да поднесе и Владата на Република Македонија. (Се укинува со Одлука на Уставен суд на Република Македонија објавена во „Службен весник на Република Македонија“ бр. 122/18)

(4) За постоењето на причини за разрешување на претседателот или членот на Државната комисија пред истекот на мандатот, претседателот (или заменикот во случај на разрешување на претседателот) е должен да го извести Собранието на Република Македонија, во рок од 30 дена од денот на дознавањето.

(5) Собранието на Република Македонија започнува постапка за утврдување на предлог за избирање на претседател и членови на Државната комисија најмалку три месеци пред истекот на нивниот мандат. Постапката за избирање треба да заврши најмалку 30 дена пред редовниот истек на мандатот на претседателот и членовите.

Член 5

Начинот на работењето и одлучувањето на Државната комисија се уредува со деловник кој го донесува Комисијата.

Член 6

(1) Државната комисија за своето работење поднесува годишен извештај до Собранието на Република Македонија до крајот на март во тековната година за претходната година, за усвојување.

(2) На барање на Собранието на Република Македонија Државната комисија е должна да поднесе извештај и за период пократок од една година.

(3) Годишниот извештај особено содржи:

- број на примени предмети,
- број на решени предмети (отфрлени, одбиени и прифатени жалби),
- број на нерешени предмети,
- број на предмети за кои е покренат управен спор (одбиени и прифатени предмети) и
- статистичка анализа на постапките на правна заштита.

Член 7

Забранет е секој облик на влијание врз донесувањето на одлуките на Државната комисија, а особено секоја злоупотреба на јавните овластувања, заради влијаење на текот и исходот на постапката.

Член 8

(1) Во постапката по жалба пред Државната комисија против одлуките за прекршок што се донесени од прекршочен орган подносителот на жалбата, покрај административната такса, плаќа и надоместок за водење на постапката во зависност од висината на изречената глоба, и тоа:

- до 1.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 20 евра во денарска противвредност,

- од 1.000 до 5.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 50 евра во денарска противвредност,

- од 5.000 до 20.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 100 евра во денарска противвредност,

- од 20.000 до 100.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 200 евра во денарска противвредност,

- од 100.000 до 200.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 300 евра во денарска противвредност или

- над 200.000 евра во денарска противвредност, надоместок од 400 евра во денарска противвредност.

(Зборовите „и плаќа надоместок за водење на постапка во зависност од висината на изречената глоба“ и алинеите 1, 2, 3, 4, 5, 6 се укинуваат со Одлука на Уставен суд на Република Македонија објавена во „Службен весник на Република Македонија“ бр. 183/15).

(2) Во постапката по жалба пред Државната комисија против решенија донесени во прв степен во инспекциска постапка подносителот на жалбата, плаќа административна такса за жалба во висина утврдена со закон.

- (3) Надоместокот и таксата од став (1) на овој член и таксата од став (2) на овој член се приход на Буџетот на Република Македонија.

Член 9

- (1) По жалбените предмети Државната комисија одлучува на седница со мнозинство од вкупниот број членови.
- (2) Државната комисија може да работи само доколку на седницата се присутни најмалку пет члена. На седниците на Државната комисија задолжително присуствува претседателот и/или неговиот заменик.
- (3) Член на Државната комисија не може да биде воздржан при гласање.
- (4) Седниците на Државната комисија не се јавни.
- (5) За постапката за советување и гласање се води посебен записник. Записникот го потпишуваат сите присутни членови на Државната комисија и записничарот.
- (6) Државната комисија одлучува во рок од два месеци од денот на поднесување на жалбата.
- (7) Кога Државната комисија постапува по изјавена жалба против решение кое еднаш било поништено и вратено на повторно решавање, постапувајќи по жалбата, Државната комисија сама ќе го реши предметот.

Член 9-а

- (1) Државната комисија е должна да овласти лице-член или административен службеник да ја води постапката по жалба.
- (2) Кога второстепениот орган постапува по изјавена жалба против управен акт кој еднаш бил поништен и вратен на повторно решавање, овластеното службено лице од ставот (1) на овој член е должно во рок од 10 дена од денот на приемот на жалбата да побара од првостепениот орган да ги утврди сите факти и да ги прибави сите докази во врска со предметот, потребни за решавање на истиот.
- (3) Овластеното службено лице од првостепениот орган е должно во рок од 15 дена од денот на приемот на барањето од ставот (1) на овој член да ги утврди бараните факти и да ги прибави сите докази во врска со предметот, потребни за решавање на истиот и за тоа да ја извести Државната комисија.
- (4) Ако овластеното службено лице од ставот (1) на овој член нема стручно знаење за некој факт што е важен за решавање на предметот, тоа може во рок од 10 дена од денот на приемот на жалбата да определи вештак или друго стручно лице по службена должност или побарање на странката.
- (5) Вештакот или другото стручно лице од ставот (4) на овој член е должно да го изготви и да го достави својот наод, односно стручно мислење во рок од 30 дена од денот на неговото определување.
- (6) Доколку жалбата на странката се однесува на барање за остварување на право и правен интерес, кое е врзано со издавање на управен акт кој не може да биде заменет со акт на Државната комисија, а Државната комисија решавајќи по предметот одлучи дека барањето на странката е основано е должна да го задолжи првостепениот орган да го издаде таквиот акт, во рок не подолг од седум дена со точно наведување на диспозитивот на актот.
- (7) Овластеното службено лице од првостепениот орган е должно во рокот утврден во ставот (6) на овој член да постапи по задолжувањето на Државната комисија.

Член 10

- (1) При решавање по жалбите Државната комисија води записник.
- (2) Записникот треба да содржи битни податоци за преземените дејствија, односно одлуките донесени на расправата.

(3) Записникот го потпишува претседателот, присутните членови и записничарот и е составен дел на предметот.

Член 11

(1) Против решението на Државната комисија може да се покрене управен спор пред надлежен суд.

(2) Тужбата против решението на Државната комисија не го одлага извршувањето на решението.

Член 11-а

(1) Глоба во висина од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на овластено службено лице од Државната комисија ако не побара од првостепениот орган да ги утврди сите факти во врска со предметот, потребни за решавање на истиот во рокот утврден во членот 9-а став (2) од овој закон.

(2) Глоба во износ од 25 до 50 евра во денарска противвредност ќе му се изрече за прекршок на овластеното службено лице од првостепениот орган ако не ги утврди фактите и за тоа не ја извести Државната комисија во рокот утврден во членот 9-а став (3) од овој закон.

Член 12

(1) Постапките по жалби против решенија на инспекторите донесени во управна постапка во инспекциски надзор пред Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен започнати до отпочнувањето на примената на овој закон ќе се завршат од страна на Државната комисија согласно прописите по кои биле започнати.

(2) Решавањето на предметите започнати до денот на отпочнување на примената на овој закон по кои е поведен управен спор ќе продолжи согласно со одредбите од овој закон.

(3) Постојните закони со кои е утврдено правото на жалба против решенија на инспекторите пред Државната комисија за одлучување во управна постапка и постапка од работен однос во втор степен ќе се усогласат со одредбите од овој закон до денот на отпочнувањето на примената на овој закон.

(4) Постојните закони со кои е уредена надлежност на прекршочните органи да одлучуваат во прекршочна постапка ќе се усогласат со одредбите од овој закон до денот на отпочнувањето на примената на овој закон.

Член 13

Овој закон влегува во сила осмиот ден од денот на објавувањето во „Службен весник на Република Македонија“, а ќе отпочне да се применува од 1 февруари 2015 година.

ВАЖЕЧКИ ПРЕОДНИ ОДРЕДБИ ОД НОВЕЛИТЕ НА ЗАКОНОТ

I. „Службен весник на Република Македонија“ бр. 53/16

Член 5

Започнатите постапки до денот на започнување на примената на овој закон ќе завршат согласно законот по кој биле започнати.

II. „Службен весник на Република Македонија“ бр. 11/18

Член 2

Одредбите од членот 3 став (4) алинеја 5 и став (5) алинеја 5 од Законот за основање на Државна комисија за одлучување во втор степен во областа на инспекцискиот надзор и прекршочната постапка („Службен весник на Република Македонија“ број 130/14 и 53/16) и одредбите од член 1 од овој закон со кој членот 3 став (4) алинејата 5 и став (5) алинејата 5 се дополнуваат со нови точки 6, нема да се применуваат од денот на влегувањето во сила на овој закон до 1 септември 2018 година.

Член 3

Претседателот и членовите кои се избрани во периодот од денот на влегувањето во сила на овој закон до 1 септември 2018 година, се должни да го исполнат условот за познавање на странски јазик најдоцна во рок од една година од денот на нивниот избор.

На претседателот и членовите кои нема да го исполнат условот за познавање на странски јазик во рокот утврден во став (1) на овој член им престанува мандатот.